



FRANSA'DAKİ İDARİ YAPILANMADA SÜREKLİLİK VE GELİŞMELER

- 1- Özet tarihçe
- 2- Devam eden bir süreç



1- Özet Tarihçe

- **1981:** Bir siyasi karar
- **1982-2002:** Halen devam etmekte olan bir yapılanma



Fransa:	Nüfus	62 000 000
	Yüzölçümü	550 000 km²

- **Merkezi yönetim: bölgeler, iller, ilçeler**
- **Yerel yönetimler:**
 - 22 Bölge Yerel Yönetimi**
 - 100 İl Yerel Yönetimi**
 - 37, 000 Belediye Yönetimi**



Fransız Mülki İdare Sistemi

<i>İdari Bölgeler</i>	<i>Merkezi Yönetim</i>	<i>Yerel Yönetim</i>
<i>Bölge (22 tane)</i>	<i>Vali</i>	<i>Başkan + Bölge Meclisi</i>
<i>İl (100 tane)</i>	<i>Vali</i>	<i>Başkan + İl Meclisi</i>
<i>İlçe (350 tane)</i>	<i>Kaymakam</i>	
<i>Belediye (37,000)</i>		<i>Belediye Başkanı + Belediye Meclisi</i>



Aşağıdaki unsuları içeren dengeli bir süreç:

- Belediyelere yetki devri (ilk okullar, sosyal yardım, imar hakları)
- İl Yerel Yönetimlerine yetki devri (orta okullar, sosyal faaliyet, il karayolları)
- İl Valisi'nin yürütme yetkisinin İl Yerel Yönetim Meclis Başkanı'na devri (reformun siyasi açıdan en görünür kısmı)
- Yerinden yönetim kapsamındaki makamlar tarafından alınan kararların sonradan kontrolünün (ex-post) gerçekleştirilmesi



Aşağıdaki unsuları içeren dengeli bir süreç:

- Devlet temsilcisinin konumunun, görevlerinin ve sorumluluklarının yeniden tanımlanması
- Devredilen yetkilerin gerçekleştirilmesi için gerekli olan ayni ve nakdi imkanların devlet tarafından tahsis ilkesinin titizlikle uygulanması
 - Yerinden yönetim için ödenek
 - Devredilen yetkilerin gerçekleştirilmesi için gerekli olan malların ve gayrimenkullerin paylaşımı



- Devredilen yetkilerin gerçekleştirilmesi için gerekli olan memur ve diğer çalışanların dağılımı
- Kamu görevinin bölgesel düzeyde oluşturulması (hem merkezi hem de yerel düzeydeki memurların eşit statüye sahip olması)
- Devredilen yetkiler dahilinde illerdeki hizmet birimlerine atanan devlet memurları ve çalışanları için bir seçim hakkının verilmesi



Gönüllüğe dayalı ancak zamana (yeni yasal düzenlemelerin yürürlüğe girdiği tarihler) yayılmış olan bir süreç

1982: Bir sürecin başlangıcı:

- **1986 yılında yeni bir yerel yönetimin kurulması: Devlet tarafından devredilen yetkilere sahip bir Bölge Yerel Yönetimi**
- **Belediyeler arası işbirliğinin geliştirilmesi**
- **Merkezi İdare Kuruluşları ile Yerel Yönetimler arasında işbirliği**



2- Bugün neredeyiz?

Üniter Devlet:

- Egemenlik
- Liderlik
- Federalizme doğru gelişimin olmaması

Yerelleşmiş Devlet:

- Hizmetlerin yerelleşmesi ve kararların siyasi olmaması
- Çok katmanlı yönetim (multi-level governance)

- Yasaların standart olarak kabul edilmesi

- Yasalar, belirlenen hedeflerin gerçekleştirilmesi için bir çerçeve
- Avrupa

- Devlet reformu (yapıları)

- Devletin modernleştirilmesi (etkinlik, performans)



Valinin geleneksel görevleri:

- Temsil
- Onaylama
- Hiyerarşinin tepesi
- Kabul

Valinin görevlerinin yeniden şekillendirilmesi:

- Devlet temsilcisi (kriz ortamlarını idare etme, kamu düzeni, yasal yetki, aracılık-hakemlik, yasaların uygulanmasının temini)
- Devlet hizmetlerinden sorumlu (etkinlik, performans, yönetim)
- Aktör, düzenleyici, iktisadi ortak, finansör



Fransız sisteminin özgünlüğü:

- Bütünlük
- Yasalara bağlılık

Standartların uyarlanabilir olması:

- Cumhurbaşkanı'nın görevi
- Cumhuriyet'in arabulucusu (ombudsman)
- Bağımsız idareler
- Adalet sistemindeki sorgulamalar
- Tanıtımın etkisi (basın vs.)